

UCHWAŁA NR 510/LXXVII/2023
RADY GMINY PRZECHELEWO

z dnia 28 listopada 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania
cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych
powiązanych tematycznie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym
(t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.), art. 9 ust. 2 oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r.
o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

Rada Gminy Przechlewo
uchwala, co następuje

- § 1.** Petycję Rady Gminy w Toszku z dnia 09.10.2023r. w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie, uznaje się za niezasadną.
- § 2.** Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji zawarto w załączniku do niniejszej uchwały.
- § 3.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Przechlewo, zobowiązując do poinformowania składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.
- § 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady Gminy

Mirosław Kasperowicz

Załącznik do uchwały Nr 510/LXXVII/2023
Rady Gminy Przechlewo
z dnia 28 listopada 2023 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy Przechlewo jest organem właściwym do rozpatrywania petycji składanych do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Petycja Rady Gminy w Toszku z dnia 09.10.2023r. w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie, wpłynęła do Urzędu Gminy w Przechlewie w dniu 09.10.2023r. na adres e-mail ug@przechlewo.pl, a następnie przekazana została do Rady Gminy Przechlewo w dniu 09.10.2023r.

Przewodniczący Rady Gminy Przechlewo w oparciu o z § 55 ust.1 pkt. 3 załącznika do uchwały Nr 292/LI/2018 Rady Gminy Przechlewo z dnia 7 września 2018 roku w sprawie uchwalenia statutu Gminy Przechlewo (t.j. Dz. Urz. Woj. Pom. z 2020 r. poz. 62), petycję tę skierował do zaopiniowania przez komisję Skarg, Wniosków i Petycji. Zgodnie z § 57 ust.3 Statutu Gminy Przechlewo, do zadań tej Komisji należy przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego i analiza sprawy, by w konsekwencji wypracowane stanowisko przekazać Przewodniczącemu Rady, który przedmiot sprawy przedstawi Radzie Gminy do rozpatrzenia.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 30.10.2023 roku wydała opinię w formie uchwały w przedmiocie petycji Rady Gminy w Toszku z dnia 09.10.2023r. w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie.

Z treści uchwały Komisji wynika, iż zgodnie z art.18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym do właściwości Rady Gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Art. 18 ust. 1 w/w ustawy zasadniczo nie może stanowić samodzielnej podstawy do wydawania aktów ogólnie obowiązujących o charakterze normatywnym, te bowiem muszą znaleźć umocowanie w przepisach materialnego prawa administracyjnego. Art. 18 ust. 1 zawiera ogólną normę kompetencyjną Rady Gminy i nie stanowi upoważnienia do wkraczania w dziedzinę spraw ogólnokrajowych- tj. ustawowych kompetencji organów państwowych.

W ustawie o samorządzie gminnym brak jest normy upoważniającej Radę Gminy do wnioskowania o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: Kodeks postępowania cywilnego, kodeks pracy, ustawa o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie. Powyższe prowadzi do wniosku, że brak jest umocowania prawnego do podjęcia takiej uchwały. W wyroku z dnia 17 grudnia 2018 r. naczelny Sąd Administracyjny w sprawie II OSK 2685/18 wskazał cyt.: Brak podstawy prawnej uchwały Rady Gminy w sprawie sprzeciwu wobec zapowiadanych zmian prawa samorządowego w Polsce. Oparcie samorządu o zasadę decentralizacji uniemożliwia jednostkom samorządu kreowanie zadań publicznych przez ten samorząd. Gdyby ustawodawca chciał umożliwić także jednostkom samorządu opiniowanie, wyrażanie stanowisk, sprzeciwów lub apeli co do przyszłych zamierzeń ustawodawczych, to takie zadanie wpisałby do ustawy.”

Komisja po przeprowadzonej analizie wniosku zawartego w petycji, stwierdziła, iż na chwilę obecną podjęcie tożsamej uchwały na mocy art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wykracza poza zakres zadań Rady Gminy i skutkować może stwierdzeniem jej nieważności przez organ nadzoru. W konsekwencji Komisja zarekomendowała uznanie petycji za niezasadną uchwałą Nr 1/2023 z dnia 30 października 2023 roku.

Rada Gminy Przechlewo po zapoznaniu się z opinią Komisji Petycji, Skarg i Wniosków podzieliła jej stanowisko uznając przedmiotową petycję za niezasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), sposób jej załatwienia nie może być przedmiotem skargi.