

UCHWAŁA NR 164/XXVII/2016
Rady Gminy Przechlewo
z dnia 28 listopada 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji rodziców, opiekunów oraz mieszkańców w zakresie przywrócenia dotacji celowej do wysokości 180 zł na każde dziecko objęte opieką w Klubie Dziecięcym Niepublicznym

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 poz. 446) w związku z art. 9 ust. 2 oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2014, poz. 1195 ze zmianami)

Rada Gminy Przechlewo
uchwala co następuje:

§ 1.

Uznaje się za niezasadną petycję wniesioną w dniu 19.09.2016 r. przez rodziców i opiekunów dzieci do lat 3 oraz mieszkańców w przedmiocie przywrócenia dotacji celowej do wysokości 180 zł na każde dziecko objęte opieką w Klubie Dziecięcym Niepublicznym na terenie Gminy Przechlewo.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania grupy podmiotów składających petycję poprzez osobę ich reprezentującą o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Adam Galas

UZASADNIENIE

W dniu 19 września 2016 r. do Rady Gminy Przechlewo złożona zostało pismo w sprawie przywrócenia dotacji celowej do wysokości 180 zł na każde dziecko objęte opieką w Klubie Dziecięcym Niepublicznym na terenie Gminy Przechlewo.

Pismo to określa postulat co do zmiany przepisów prawa miejscowego tj. uchwały Nr 144/XXIV/2016 Rady Gminy Przechlewo z dnia 22 sierpnia 2016 roku w sprawie zmiany uchwały w sprawie wysokości, zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Gminy Przechlewo, mając na względzie w/w przedmiot pisma, zostało ono zakwalifikowane jako petycja zgodnie z ustawą z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2014 r., poz. 1195).

Petycja z dnia 19 września 2016 r. spełnia wymogi formalne określone w ustawie tj. została złożona we właściwej formie i zawiera wszystkie elementy przedmiotowe oraz została skierowana do właściwego organu zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy o petycjach.

Petycję rozpatruje Rada rozstrzygając merytorycznie kwestię petycji.

Przewodniczący Rady zważywszy na postulaty petycji zwrócił się do Wójta Gminy o zajęcie stanowiska.

Na Sesji w dniu 24 października 2016 r. Radni zostali zapoznani z treścią petycji i wysłuchali stanowiska Wójta.

Wójt Gminy ustosunkował się do żądań petycji wskazując, że system opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 regulują przepisy ustawy z dnia 4 lutego 2011r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz.U. z 2016r. poz. 157). Opieka nad dziećmi w wieku do lat 3 może być realizowana w formach organizacyjnych – żłobki, kluby dziecięce oraz poza organizacyjnymi – dzienni opiekunowie, nianie. W ramach opieki realizowane są funkcje opiekuńcze, wychowawcze oraz edukacyjne. Żłobki i kluby dziecięce mogą być tworzone i prowadzone przez gminy, osoby fizyczne, osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej. Żłobki i kluby dziecięce są instytucjami, w których sprawowana jest opieka nad dzieckiem do lat 3, jednak różnią się one zasadniczo. Po pierwsze żłobek tworzony jest jako placówka opiekuńcza dla najmłodszych dzieci, bowiem przyjmowane do niego mogą być dzieci od 20 tygodnia życia. Kluby dziecięce mogą

przyjmować podopiecznych dopiero po ich 1 urodzinach.

Kolejną istotną zasadą różniącą obie formy instytucji to czas, który dzieci mogą spędzić pod opieką placówki. W żłobku dziecko może przebywać do 10 godzin dziennie, natomiast w klubie dziecięcym czas przebywania maluchów nie może być dłuższy niż 5 godzin dziennie. Ze względu na długość pobytu żłobek ma obowiązek zapewnić dzieciom wyżywienie, klub zaś tego obowiązku nie ma.

Kolejna różnica to warunki lokalowe, jakie musi spełniać lokal. Żłobek musi mieć co najmniej 2 pomieszczenia dla dzieci, w tym jedno przeznaczone na odpoczynek. Klub – tylko jedno pomieszczenie. Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia z dnia 10 lipca 2014 r. w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy (Dz.U.2014.925) mówi ponadto, że „powierzchnia każdego pomieszczenia przeznaczonego na zbiorowy pobyt od 3 do 5 dzieci musi wynosić co najmniej 16 m kw.” Jeśli liczba dzieci jest większa niż 5, powierzchnia każdego pomieszczenia ulega zwiększeniu na każde kolejne dziecko i wynosi co najmniej 2,5 m kw., jeżeli czas pobytu dziecka przekracza 5 godzin dziennie (czyli w przypadku żłobków) lub co najmniej 2 m kw., jeżeli czas pobytu dziecka nie przekracza 5 godzin dziennie - dotyczy to klubów. Zarówno żłobek, jak i klub muszą zapewnić dzieciom miejsce do higienicznego spożywania posiłków. W przypadku żłobka – nawet tego, który korzysta z usług firmy cateringowej – niezbędna jest dwuczęściowa kuchnia, w której będą rozdzielane posiłki i myte naczynia. Zgodnie z art. 23 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 rodzice są zobowiązani do ponoszenia opłat za pobyt oraz wyżywienie dzieci w żłobku lub klubie dziecięcym. Wysokość opłaty za pobyt i za wyżywienie w przypadku placówek utworzonych przez gminę ustala rada gminy w formie uchwały (art. 58 ust. 1 ustawy). Natomiast w przypadku żłobków i klubów dziecięcych, utworzonych przez osoby prawne, jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej lub osoby fizyczne, wysokość opłaty za pobyt i wyżywienie dziecka w placówce ustala ten podmiot (art. 58 ust. 2 ustawy). Opłata za pobyt dziecka i za wyżywienie powinna być określona odrębnymi stawkami. Obowiązujące w Gminnym Żłobku opłaty zostały ustalone uchwałą nr 72/XIV/2015 Rady Gminy Przechlewo z dnia 23 listopada 2015r. i wynoszą:

1) opłata stała - 180 zł

2) maksymalna opłata dzienna za wyżywienie w wysokości 7 zł.

Po miesięcznym okresie funkcjonowania żłobka w pełnej obsadzie dzieci opłaty ponoszone

przez rodziców wynoszą średnio:

1) opłata stała 180 zł

2) opłata za wyżywienie 68 zł

Natomiast na podstawie sprawozdania resortowego OP-3 za okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2016r., złożonego przez klub dziecięcy:

1) opłata stała ponoszona przez rodziców wynosi 126 zł miesięcznie,

2) opłata za wyżywienie 174 zł miesięcznie.

Miesięczny koszt pobytu dziecka, bez wyżywienia wynosi w Gminnym Żłobku 865 zł.
Miesięczny koszt pobytu dziecka, bez wyżywienia, w klubie dziecięcym wynosi 306 zł.

Zgodnie z art. 60 ustawy gmina **może przyznać** podmiotom prowadzącym kluby dziecięce dotację celową z budżetu gminy. Dotacje celowe są to środki przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie określonych zadań i realizację określonych programów. Przeznaczeniem tej dotacji nie może być dofinansowanie do kosztów całości ogólnie rozumianej działalności opiekuńczej żłobka lub klubu dziecięcego (art.10 ustawy), gdyż takie wykorzystanie czyniłoby z niej dotację podmiotową, co przeciwstawiałoby się woli ustawodawcy kształtującego ją jako dotację celową (Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 5 lipca 2013 r. I SA/Kr 211/13). Gmina może różnicować stawki dotacji w zależności od formy placówki. Nie narusza to ani zasady równości, ani przepisów ustawy. Nie zmienia to też charakteru dotacji celowej. Zdaniem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu (sygnatura akt: I SA/Po 583/16), skoro ustawa przewiduje różne formy opieki i określa różne wymogi, Rada Gminy może również ustalić dla nich różne stawki.

Klub dziecięcy otrzymuje, w 2016r. na podstawie uchwały nr 34/VIII/2015 Rady Gminy Przechlewo z dnia 27 kwietnia 2015r. dotację celową na dofinansowanie kosztów pobytu dziecka w kwocie 180 zł. Rada Gminy Przechlewo uchwałą Nr 144/XXIV/2016 z dnia 22 sierpnia 2016 roku obniżyła, od roku 2017 dotację celową na dofinansowanie kosztów pobytu dziecka w klubie dziecięcym do kwoty 100 zł.

Utrzymanie dotacji w wysokości 180 zł na dziecko, po powzięciu informacji o utworzeniu na terenie gminy Przechlewo drugiego klubu dziecięcego, spowodowałoby zwiększenie wydatków w formie dotacji celowej dla klubów dziecięcych na 2017r. o kwotę 28.080 zł. W związku z tym pod dyskusję Radnym poddano zmniejszenie dotacji

jednostkowej dla klubów dziecięcych na terenie gminy Przechlewo, tak aby ogólna kwota przyznanych dotacji obciążyła budżet w roku następnym na podobnym poziomie jak w 2016 roku, gdyż możliwości dotacyjne wyznaczane są przez uzyskiwane przez gminę dochody.

Zgłoszone przez wnoszących petycję argumenty o nierównym traktowaniu dzieci i dzieleniu ich na „publiczne” i „niepubliczne”, biorąc powyższe pod uwagę są nieuzasadnione. Po obniżeniu kwoty dotacji celowej do 100 zł koszty ponoszone przez rodziców za pobyt dziecka w żłobku i klubie dziecięcym będą na porównywalnym poziomie. Rada Gminy biorąc pod uwagę wyżej opisane okoliczności uznała za zasadne podtrzymanie swojej decyzji obecnie obowiązującej.

Mając na względzie przytoczone stanowisko proszę Wysoką Radę o podjęcie uchwały w proponowanym brzmieniu.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2014 r. poz. 1195). Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

PRZEWODNICZĄCY
RADA GMINY
Aniela Łukas